

Наръчник по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027	Приложение 4.10.2.		Глава 4
	Справка за отразяване на коментари от обществено обсъждане на документите, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти		
	Вариант 3	Одобрено от: Ръководителя на УО	Дата: 20.06.2023г Заповед: РД01-1023

СПРАВКА

за отразяване на коментарите след обществено обсъждане на документите, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по процедура BG05SFPR003-1.004 „Подкрепа“
Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027

29.6.2023 г.

Утвърдил:


29.6.2023 г.

X 30-47138/29.06.2023

X

Подписано от: Vasilina  Georgieva

Милена Енчева
РУО

Signed by: Milena  Encheva

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
1.	Агенция за социално подпомагане, Петя Нинова - Лице по защита на личните данни	Вх. № 30-44430/ 19.06.2023	Предлагам на Вашето внимание становище, свързано с обмена на информация, представляваща лични данни по см. на чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 на крайни получатели на храни и основно материално подпомагане по ПХОМП 2021 – 2027, принадлежащи към	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>целевите групи по чл. 8 и чл. 4 от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021г. (Операция BG05SFPR003-1.005 „За по-добро бъдеще“ и Операция BG05SFPR003-1.004 – „Подкрепа“). В тази връзка се запознах с проектна документация по Операция BG05SFPR003-1.005 и по Операция BG05SFPR003-1.004 по ПХОМП 2021 – 2027.</p> <p>Становището съдържа предложения и препоръки да бъдат адаптирани задължителния набор документи към изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679, включително с изискванията на Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021г. и определените в нея условия и ред за идентифициране на най-нуждаещи се лица и семейства за всеки от определените видове подпомагане по ПХОМП 2021 – 2027.</p> <p>В тази връзка извършването на служебни проверки в електронните регистри на АСП за идентифициране на субектите на подпомагане и принадлежността им към целевите групи по чл. 8 и чл. 4 от същата, към които да бъдат насочени помощите по Операция BG05SFPR003-1.005 „За по-добро бъдеще“ под формата на пакети за новородени деца и по Операция BG05SFPR003-1.004 – „Подкрепа“ под формата на пакети с хранителни продукти и</p>	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>хигиенни материали налага наличие на правно основание, което да бъде въведено в електронната система преди проверката на съответното физическо лице. Без въвеждане на конкретното правно основание, проверката, като вид операция по обработване на данни ще бъде незаконосъобразна.</p> <p>Операция BG05SFPR003-1.004 – „Подкрепа“ (подпомагане с пакети с хранителни продукти и хигиенни материали).</p> <p>Основната целева група за подпомагане е определена в чл. 4 от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021 г. Важен юридически факт е, че с подзаконов нормативен акт е регламентирана ролята на АСП при установяване на принадлежността на крайните потребители към целевата група по чл. 4. Принадлежността се потвърждава от органа по социално подпомагане/закрила на детето на местно ниво по реда на глава трета от Наредбата. Според чл. 15 от същата, поименното определяне/идентифициране на конкретните представители на целевите групи по Глава втора, Раздел I. се извършва от АСП по ред и в срокове, определени от ръководителя на УО в документите за предоставяне на финансиране по Програмата за храни и основно материално</p>	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>подпомагане 2021 - 2027 г., въз основа на: 1. данните от регистрите на АСП за подпомаганите лица; 2. данните от регистрите на АСП за лицата, получили отказ от подпомагане, от началото на календарната година към момента на предоставяне на подпомагането с храни; 3. служебно предоставена информация и/или получени сигнали и данни от органи и институции на местно ниво или други източници за нуждаещи се лица.</p> <p>От изключителна важност и в съответствие с принципа за законосъобразност на обработването на лични данни при осъществяване на всяка конкретна служебна проверка в регистрите на АСП е да се въведе правното основание за това, така например по Операция BG05SFPR003-1.004 „Подкрепа“ основанието е чл. 15 от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021 г. Следователно, обработването на лични данни на представителите на целевите групи по чл. 4, като крайни потребители на пакети хранителни продукти и хигиенни материали отговаря на условието по чл. 6, § 1, б. „д“ от Регламент (ЕС) 2016/679. Основен въпрос е в Административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедура BG05SFPR003-1.004 –</p>	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>„Подкрепа“ да бъде формулиран механизмът и гаранциите за защита на личните данни на крайните потребители, при тяхното предоставяне на бенефициента, респективно на други получатели (подизпълнители по договора)</p> <p>Предвид изложеното препоръчвам:</p> <p>1. идентифицираните крайни потребители на пакети хранителни продукти и хигиенни материали от АСП да попълват предварително декларация – съгласие по чл. 6, § 1 , б. „а“ от Регламент (ЕС) 2016/679, чрез която да бъдат запознати със срока, в който ще бъдат съхранявани и обработвани техните данни, както и видовете получатели на данните им.</p> <p>2. В административния договор да залегнат следните текстове, в раздела „Отговорности“:</p> <p>АСП се задължава да предостави на Бенефициента поименен списък на лицата, идентифицирани съгласно критериите, посочени в чл. 4 от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021 г. съдържащ данни с три имена, ЕГН и настоящ адрес.</p>	<p>1. Приема се сведение препоръката по т. 1 от становището на длъжностното лице за защита на личните данни от АСП, поради факта, че АСП /структурите по социално подпомагане/ не са страни по договора за БФП. Механизмът по изпълнението на препоръката ще се урегулира с ресорната Главна дирекция „Социално подпомагане“.</p> <p>2. Приемат се препоръките по т. 2. от становището на длъжностното лице за защита на личните данни от АСП, като във връзка с това е извършена редакция на текстовете в чл. 3.59 от Административния договор, където са включени препоръчаните текстове.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>Информацията се предоставя в структуриран вид от Дирекция „Информационни системи“ на АСП, чрез криптирани файлове, изпратени и подписани с квалифициран електронен подпис, издаден в съответствие с изискванията на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, от адрес на електронна поща прилежащ към домейн @asp.government.bg. на адрес на електронна поща на Бенефициента към домейн (този текст е примерен, но онагледяващ подходящи технически мерки за осигуряване сигурност на данните, които следва да бъдат предоставени на бенефициента. Текстът може да бъде изменен след консултация с Д „ИС“.</p> <p>При администриране и обработване на лични данни страните се задължават:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. да спазват Закона за защита на личните данни и Общия регламент за защита на данните (GDPR, Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016 г., относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни; 2. да гарантират поверителност на данните при тяхното администриране и обработване 	<p>Текстът, касаещ ангажиментите на Дирекция „Информационни системи“ на АСП е редактиран в съответствие с проведена комуникация с Д „ИС“, като текста, че изпращането е от адрес на електронна поща прилежащ към домейн @asp.government.bg. на адрес на електронна поща на Бенефициента към домейн е заменен с предоставяне на електронен носител, което се удостоверява с подписване на приемо-предавателен протокол.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>единствено за целите на настоящия договор и на подпомагане с пакети с хранителни продукти и хигиенни материали на целевите групи по чл. 4 от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021 г.;</p> <p>3. да гарантират администрирането и обработването на лични данни за целите на настоящия договор по начин, който обезпечава подходяща степен на сигурност и поверителност на личните данни, съгласно Регламент /(ЕС)/ 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016 г. и Закона за защита на личните данни.</p> <p>4. страните обработват личните данни на лицата с оглед целите и задачите, произтичащи от Наредба № РД-06-53 от 17.09.2021 г, за реда и условията за определяне на целевите групи и насочване на помощта по Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021 – 2027 г., Операция BG05SFPR003-1.004 „Подкрепа“.</p> <p>5. Всяка от страните, като администратор на лични данни, е отговорна самостоятелно за спазване на всички свои задължения по Общия регламент относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на личните им данни и по Закон за защита на личните данни.</p>	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>6. Страните обработват съвместно само тези лични данни на физически лица, които са необходими за идентифициране и подпомагане на крайните потребители на пакети хранителни продукти и хигиенни материали на територията на Република България.</p> <p>7. Обработването на лични данни е подчинено на принципите на законосъобразност, добросъвестност и прозрачност на обработването.</p> <p>8. Всяко едно нарушаване на изискванията на Общия регламент относно защитата на данните може да се разглежда като основание изправната страна да преустанови предоставянето на информация, представляваща лични данни, а в случай на нарушаване на сигурността на личните данни, страните се уведомяват незабавно.</p>	
3.	<p>Български червен кръст, Петър Панайотов, експерт Социални дейности и услуги P.Panayotov@redcross.bg;</p>	<p>P.Panayotov@redcross.bg 26.06.2023 г.</p>	<p>Предложения по проект за административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027, съфинансирана от Европейски социален фонд плюс, процедура чрез подбор на конкретен бенефициент BG05SFPR003-1.004 – „Подкрепа“</p> <p>Раздел „Други специфични условия“</p>	<p>Приема се за сведение</p> <p>Мотиви: Република България е страна членка на Европейския съюз и като такава е задължена да прилага европейските регламенти, независимо от териториалното разпределение на складовете в страната. Текстът в договора е съобразен</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>Предложение за редакция на т. 3.23 с шрифт <i>Italic bold</i> :</p> <p>- да приеме хранителните продукти и/или продуктите за хигиенни нужди в складова база - собствена или наета на съответното правно основание, която да е подходяща за складирането и съхранението им. Складовите обекти, предназначени за хранителните продукти, трябва да са задължително регистрирани по реда на Закона за храните.</p> <p><i>Мотиви за редакцията:</i></p> <p>Предложеният текст е съгласно т. 3.29 от проекта за административен договор. Считаме, че формулировката е по-конкретна. Предлагаме да се уеднаквят всички текстове, касаещи складовата база в съпътстващите проекта документи</p> <p>Позоваването на европейските норми касае по-високи стандарти, които трудно могат да бъдат постигнати в някои изолирани райони на страната а и предполагат много високи разходи.</p>	<p>и с посочените изисквания в т. 9.6 от Условието за кандидатстване. Следва да се има предвид, че разпоредбата на чл. 3.23 от договора се отнася както за складовата база, в която ще се съхраняват хранителни продукти, така и тази, която е предвидена за съхранение на продукти за хигиенни нужди.</p>
			<p>Предложение за редакция на т. 3.24 с шрифт <i>Italic bold</i> :</p> <p>т. 3.24 Бенефициентът е необходимо да разполага с временни пунктове за разпределение на пакетите хранителни продукти и/или пакети хигиенни</p>	<p>Приема се за сведение</p> <p>Мотиви: В документацията няма практика за посочване на текстове, изключващи конкретни нормативни актове,</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>материали на територията на цялата страна или във всички общини на съответната област на страната, подходящи за целта. <i>За временните пунктове за разпределение не се изисква регистрацията по Закона за храните.</i></p> <p><i>Мотиви за редакцията:</i> Съгласно изискванията временните пунктове трябва да покриват територията на страната. Това предполага разполагане в отдалечени и слабо населени пунктове, където няма подходящ сграден фонд, отговарящ на условията за регистрация за съхраняване на храни. В тази връзка и с цел избягване на всякакви спекулации на тази тема и предвид факта, че временните пунктове нямат характеристиките и предназначението на стационарните складове, предлагаме да се прибави уточнението, че за тях не е необходимо да бъдат регистрирани по Закона за храните.</p> <p><i>Предложение за редакция на т. 3.35 с шрифт Italic bold :</i></p> <p>т. 3.35 Оторизираните лица по чл. 3.33 имат право да откажат приемането на хранителните продукти и продуктите за хигиенни нужди в случай, <i>че доставката не</i></p>	<p>както и визириания закон не е във функционалните компетентности на УО. Изискването на УО е единствено пунктовете да са подходящи за целта, като се има предвид, че в пунктовете ще се раздават освен пакети с хранителни продукти и пакети с хигиенни материали.</p> <p>Приема се частично.</p> <p>Мотиви: В разпоредбите на чл. 3.35 се добавя текста „че доставката не е извършена съгласно утвърдения график“. УО се запозна с предложението</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p><i>е извършена съгласно утвърдения график, съгласуван с УО,</i> както и във всички случаи на констатирани несъответствия с техническата/техническите спецификация/спецификации към договора/договорите за обществена поръчка.</p> <p><i>Мотиви за редакцията:</i> Операторите (изпълнителите на поръчките) имат интерес да приключат по-бързо с доставките на продукти, за да им бъдат изплатени от АСП договорените суми по ПХОМП. Може да се очакват от тяхна страна опити да не спазват графика и да използват различни канали за въздействие върху оторизираните лица за приемане на продуктите. Оторизираните лица от своя страна са обект на контрол и проверка дали правилно зачисляват (заскладяват) стоките в складовете – в съответствие със закона за счетоводството и съгласно утвърдените графици и доставните документи – записи за доставка. Всяка промяна на деня на доставка води след себе си последствия и компромиси с утвърдените правила и разпоредби.</p> <p><i>Предложение за редакция на т. 3.39 с шрифт Italic bold :</i></p>	<p>за съгласуване на графичите, но тъй като не е страна по сключения/ите договор/и между Възложителя и избора/ите изпълнител/ите по обществената/ите поръчка/и по процедура BG05SFPR003-1.002 „Закупуване на хранителни продукти и продукти за хигиенни нужди“, текста не е включен в документацията.</p> <p>Приема се за сведение</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>т. 3.39 В случаите, в които след разтоварването се установи наличие на негодни продукти и на продукти с разкъсани/повредени опаковки в палети, Бенефициентът уведомява в същия ден Управляващия орган и Изпълнителя по договора за доставка, които изпращат свои представители на място за установяване на това обстоятелство. Констатацията се обективира в присъствието на представители на Бенефициента, на Управляващия орган и/или Възложителя и Изпълнителя в съответствие с договора за закупуване на хранителните продукти и/или продукти за хигиенни нужди. При отказ на Изпълнителя да изпрати свой представител, наличието на негодни продукти и на продукти с разкъсани опаковки се установява от представители на Бенефициента, Управляващия орган и/или Възложителя на обществената поръчка. С цел документиране на тази констатация се съставя констативен протокол подписан от представителите на съответните страни в тази процедура. Негодните продукти и продуктите с разкъсани опаковки се</p>	<p>Мотиви: В посочените от БЧК мотиви за редакция под негодни продукти се визират бомбирани, ръждясали и с лош външен вид консерви, които попадат в хипотезата на „повредени опаковки“, които изрично са посочени в разпоредбата на чл. 3.39. Отговорността за възстановяване на продуктите с разкъсани / повредени опаковки е обект на сключения/ите договор/и между Възложителя и избора/ите изпълнител/ите по обществената/ите поръчка/и по процедура BG05SFPR003-1.002 „Закупуване на хранителни продукти и продукти за хигиенни нужди“.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p><i>замянат</i> <i>своевременно</i> <i>от</i> <i>Изпълнителя.</i></p> <p><i>Мотиви за редакцията:</i> На по-късен етап от приемането, във вътрешността на палетизираните продукти може да бъде установено наличие на бомбирани, ръждясали и с лош външен вид консерви, поради което се налага доуточнението за <u>негодни</u> продукти. Необходимо е също да бъде посочено кой има отговорността за възстановяване на продуктите.</p>	
			<p><i>Предложение за редакция на т. 3.41 с шрифт Italic bold :</i> т. 3.41 Управляващият орган се задължава <i>своевременно, три дни преди доставката на съответния продукт,</i> да предоставя на Бенефициента график/ци за извършване на доставки на хранителните продукти и/или продуктите за хигиенни нужди от избраните изпълнители в складовете на Бенефициента. <i>Графиците и евентуалните промени в тях се съгласуват предварително с Бенефициента в посочения по-горе срок</i> и впоследствие се анексират от Възложителя в периода на изпълнение</p>	<p>Приема се за сведение</p> <p>Редът за съгласуване на графиците за извършване на доставки е регламентиран в Ръководството на конкретния бенефициент /КБ/ за изпълнение и управление на заповед по операция BG05SFPR003-1.002 „Закупуване на хранителни продукти и продукти за хигиенни нужди“. Съгласно разписаните изисквания, КБ е длъжен да предприеме действия по координация за съгласуване на графиците за</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>на договора/договорите за обществената поръчка.</p> <p><i>Мотиви за редакцията:</i> Чрез въведения 3-дневен срок се гарантира необходимото време на оторизираните лица да организират получаването, разтоварването и складирането на продуктите.</p>	<p>доставка, както и измененията им между изпълнителя/ите на договора/ите по всяка обществена поръчка и бенефициента по операцията за раздаване на пакетите, като за целта не са регламентирани конкретни срокове, предвид спецификата на провежданите обществени поръчки за закупуване на хранителни продукти и хигиенни материали.</p> <p>Същевременно КБ по операцията за закупуване е запознат, че бенефициентът по операцията за раздаване на пакетите има право да откаже приемането на закупените продукти в случай, че доставката е извършена на по-ранна дата от предвидения график, освен ако изпълнителят на договора по обществената поръчка не е уведомил своевременно за промяна в датите на доставка, както и във всички останали случаи на констатирани несъответствия на хранителните продукти</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>В заключение:</p> <p>При изпълнение на ПХОМП 2021-2027 г. остава открит въпросът с ангажиментите на БАБХ за осъществяване на контрол върху храните, тяхното етикетирание, пакетиране и транспортиране в складовете на бенефициенти.</p> <p>В периода на изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г. тези ангажименти бяха фиксирани в ПМС № 37 от 23.02.2015 г.</p> <p>На настоящия етап подобен документ, касаещ Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г. няма, а въпросът е изключително сериозен и касае разпределение на голям обем от продукти сред голяма част от населението на България.</p>	<p>и/или продуктите за хигиенни нужди с техническата спецификация, респективно предложението за изпълнение.</p> <p>През настоящия програмен период ПХОМП 2021 – 2027г. се финансира от Европейския социален фонд плюс, като основен национален регулаторен нормативен акт е Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление, който определя институционалната рамка.</p> <p>Съгласно изискванията по процедура BG05SFPR003-1.002 „Закупуване на хранителни продукти и продукти за хигиенни нужди“ изборения изпълнител е длъжен да спазва всички изисквания на националното законодателство по отношение на безопасността на хранителните продукти и продуктите за хигиенни нужди, като Конкретният бенефициент по процедурата/Възложителя разработва и прилага</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>механизмът за проверка на това обстоятелство. УО проверява КБ по отношение изпълнението на мерките за изпълнение на изискването безвъзмездната финансова помощ, съфинансирана от ЕСФ+ да се използва единствено в подкрепа на разпределянето на храни и продукти за хигиенни нужди, които отговарят на правото относно безопасността на потребителските продукти. КБ е длъжен да изиска гаранции, че закупените продукти и артикули съответстват на нормативно установените изисквания за безопасност, на които трябва да отговарят, за да бъдат пуснати на пазара, в съответствие с изискванията на Закона за защита на потребителите, както и да съобрази конкретно посочените изисквания към хранителните продукти и хигиенните материали от Условието за кандидатстване</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>по процедурата и останалите документи за изпълнение.</p> <p>Съгласно Чл. 28. от Закона за храните (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2003 г., изм. - ДВ, бр. 70 от 2004 г., в сила от 01.01.2005 г., изм. - ДВ, бр. 31 от 2006 г., в сила от 14.04.2006 г.) (1) (Изм. - ДВ, бр. 8 от 2011 г., в сила от 25.01.2011 г.) Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) извършва официален контрол върху всички храни с изключение на бутилирани натурални минерални, изворни и трапезни води.</p>