

Наръчник по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027	Приложение 4.10.2.		Глава 4
	Справка за отразяване на коментари от обществено обсъждане на документите, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти		
	Вариант 1	Одобрено от: Ръководителя на УО	Дата: 22.08.2022 г Заповед: РД01-1545

СПРАВКА

за отразяване на коментарите след обществено обсъждане на документите, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Топъл обяд“ Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
1.	Получени коментари от НСОРБ	Вх. № 92-00-0262 от 15.09.2022	<p>1. Заглавна страница и т. 21. „Краен срок за подаване на предложения“:</p> <p>1.1. По отношение на първия краен срок за набирането на проекти, 1-ви октомври- резонно определен, за да няма прекъсване на подкрепата- общините посочват, че трябва да се отчете процедурата по определянето на целевите групи. Тя е времеемка, т.като потребителите подават заявления, които след това оформени в списък от общините се изпращат към ДСП за проверка за принадлежност към целевите групи и за липсата на двойно финансиране. За да не се породи неяснота, кои кандидати отговарят на критериите за включване в проектите като потребители от 1-ви октомври, ще е необходимо да се създаде предварителна организация за своевременното и много бързото потвърждаване на</p>	<p>1.1 Приема се за сведение</p> <p>Процедурата за подбор на целевите групи е описана на Наредба РД-06-53 от 17.09.2021 г. за реда и условията за определяне на целевите групи и насочване на помощта по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г., съфинансирана от Европейски социален фонд плюс, публикувана в ДВ бр. 81 от 28.09.2021 г. Както е указано и в т.11 от Указанията за кандидатстване „Поради спецификата на операцията тази дейност може да започне преди стартирането на договора и да се изпълнява през целия период на</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>принадлежността на заявителите към целевите групи от структурите на АСП;</p> <p>1.2. Следва да се има предвид, че 31 декември 2022 г. – определен като четвърти краен срок за набирането на проекти е неработен ден. Поради това ще е удачно да се коригира - на 30-ти декември 2022 г. или на първия работен ден от 2023 г.;</p> <p>1.3. При голямата продължителност на проектите, а именно до 30.09.2025 г. и при условие, че дейността по предоставянето на обяда се възлага на външен изпълнител, то общините ще следва да проведат открити процедури за възлагане на обществени поръчки. Организирането и финализирането на тези обществени поръчки отнема около 6 месеца и то при липсата на обжалвания. Преди това, документацията за възлагане на обществена поръчка, би могла да е обект на предварителен контрол, чрез случаен избор от страна на АОП, като само сроковете за осъществяването на последния са над 35 дни. С оглед на това, ще е удачно да се заложи още един срок за кандидатстване през 2023 г.;</p>	<p>изпълнение“. В Ръководството на конкретния бенефициент е описана процедурата за подбор на целевите групи по Програмата, която е в съответствие с утвърдената от Министъра на труда и социалната политика Наредба № РД-06-53 от 17 септември 2021 г.</p> <p>1.2. и 1.3. Приемат се На заглавната страница и в т. 21 на Указанията за кандидатстване се прави следната редакция: По настоящата Процедура проектни предложения следва да се представят - До 17:00 часа на 30.09.2022 г. - До 17:00 часа на 31.10.2022 г. - До 17:00 часа на 30.11.2022 г. - До 17:00 часа на 30.12.2022 г. - До 17:00 часа на 31.01.2023 г.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>2. т. 10.2. „Изпълнители“: Посочва се, че изборът на изпълнител не е предмет на оценка по процедурата за безвъзмездна помощ, а законосъобразността при провеждането на процедури за избор на изпълнител е отговорност на бенефициента. Въпреки това, общини поставят въпроса дали могат да се ползват договори с избрани изпълнители по процедурата за топъл обяд в условията на пандемията от COVID-19 по Оперативната програма за периода 2014-2020 по настоящата процедура, до провеждането на нова обществена поръчка, за да няма прекъсване на услугата. В повечето случаи тези договори за обществени поръчки са със срок за изпълнение до 31.12.2022 г. С оглед на това, че въпросът е масов, ще е удачно при обявяването на процедурата за набирането на проекти, същият да се разясни;</p>	<p>2. Приема се за сведение В т. 9 на Указанията за кандидатстване е посочено, че за да бъдат кандидатите допустими те трябва да разполагат или ползват на съответното правно основание подходяща материална база и оборудване за приготвяне и разпространение на храната, включително и до домовете на крайните потребители, или на бездомни и скитащи лица, за периода на реализация на дейностите. В проектното предложение кандидатите следва да докажат капацитет за приготвяне на топъл обяд за периода на заявената от тях продължителност на дейностите. Законосъобразността и спазването на Закона за обществени поръчки при избора на изпълнители е отговорност на бенефициента и не е обект на проверка от УО. Обръщаме внимание, че анексиране на административния договор за предоставяне на финансова подкрепа е допустимо за целия период на реализиране на операцията.</p>
			<p>3. т.11 „Дейности, допустими за финансиране“: 3.1. Указано е, че чрез подпомагането с топъл обяд се цели да се осигури здравословна, разнообразна и питателна топла храна за обяд. Същевременно опитът на общини показва, че когато храната се раздава в пунктове, не е възможно в тях да се достави „топла“ храна. Причините са, че същата, която се разваля за до 2</p>	<p>3.1. Приема се за сведение Топъл обяд се предоставя от 2015 г. до 30.09.2022 г. по ОПХ ФЕПНЛ. В Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 са посочени видовете помощи, които се финансират със средствата по Европейски социален фонд плюс.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>часа, особено през летните месеци, е потенциално опасна. За да се адресира този проблем и в синхрон със законодателството в областта на дистрибуцията на храните, храната се доставя шоково охладена, с което рискът от развалянето ѝ силно се минимизира. В тази връзка, предлагаме по процедурата да е възможно да се доставя и шоково охладена храна, като в Условието се посочи: „Чрез подпомагането с топъл обяд се цели да се осигури здравословна, разнообразна и питателна храна за обяд на хора, които не са в състояние сами или с помощта на свои близки да си осигуряват такава. Доставената храна трябва да отговаря на изискванията на Закона за храните“;</p>	<p>Една от видовете помощи е „Топъл обяд“. Наименованието на вида помощ само по себе си обосновава изискването да се предоставя топла храна за обяд, както и предполага доставянето и консумирането ѝ в кратък времеви диапазон – за обяд. Кандидатите следва да гарантират качество на пригответената храна, която да отговаря на разписаните национални норми за хранене. Технологичните процеси за приготвянето на топъл обяд не са обект на оценка по процедурата, както и обект на последващи проверки от УО, а те се проверяват и оценяват от компетентните по безопасността на храните органи.</p>
			<p>3.2. В унисон с изискванията на европейското законодателство се посочва, че при приготвянето и предоставянето на храната, кандидатът следва да прилага механизми, които отчитат и климатичните и екологични аспекти, както и за намаляването на разхищението на храни и ограничаването на използването на пластмасови опаковки и изделия за еднократна употреба. Практиката до момента, при доставката на топъл обяд в пунктовете за раздаване на храни, показва, че не е възможно да се извършва разливане на храната в съдове на потребителите или да се доставя в такива за многократна употреба. Решение е намерено чрез пластмасови съдове за еднократна употреба. В тази връзка, ще е възможно ли, да се ползват пластмасови опаковки за еднократна употреба за доставката на</p>	<p>3.2. Приема се за сведение Съгласно чл. 19, пар.2 от Регламент /ЕС/ № 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета „При критериите за избор на храни и където е приложимо – на стоки, се отчитат и климатичните и екологичните аспекти, по-специално с цел намаляване на разхищението на храни и на използването на пластмасови изделия за еднократна употреба.“ Съпътстващите мерки могат да бъдат реализирани и допълвани, съгласно конкретните нужди на целевите групи.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>храните, като след това като част от съпътстващите мерки се организира събирането им за последващо рециклиране.</p>	
			<p>3.3. Общини предлагат в Условиата за кандидатстване и/или в Ръководството за реализацията на проекти по процедурата, да се разясни дали ще е допустимо прекъсване на предоставянето на услугата, например през летните месеци.</p>	<p>3.3.Приема се за сведение</p> <p>В проектното предложение следва да бъдат ясно посочени: дата на стартиране на дейността по предоставяне на топлия обяд, общ брой месеци и общ брой дни, в които ще се предоставя топлия обяд.</p> <p>В тази връзка е допустимо прекъсване през летните месеци, стига то да е обосновано и описано в проектното предложение.</p>
			<p>4. т. 12.3. „Допустими разходи“:</p> <p>4.1. Положително се оценява увеличаването на стойността на единица продукт - топлия обяд, в сравнение с действащата по текущата процедура в рамките на Оперативната програма за храни 2014-2020 г. Същевременно според официалните данни годишната инфлация за м. август 2022 г. е почти 18% , като ръстът на цените на базовите продукти, влагани в топлия обяд, както и на режимните разходи за приготвянето му, е значителен. В по-голямата си част, общините предоставят услугата до всички населени места на територията си, което обуславя и значителни разходи за гориво, особено в тези, които са с голяма територия, с отдалечени и по-труднодостъпни населени места. В условия на продължаваща инфлация и прогнозите за</p>	<p>4.1 Приема се за сведение</p> <p>Съгласно предвиденото в Програмата стойността на разходите по вид помощ „топлия обяд“ следва стойността определената със заповед на министъра на труда и социалната политика за същата дейност, финансираната от Фонд „Социална закрила“ Целева програма „Обществени трапезарии“.</p> <p>Промени в стойността на топлия обяд по настоящата процедура, ще бъдат извършвани съгласно предвиденото в Програмата.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>очаквано увеличение както на хранителните продукти, така и на енергоносителите, считаме че е необходимо да се завиши с около 20%, т.е. поне на 3.80 лв. с ДДС стойността на разхода за единица продукт – топъл обяд;</p> <p>4.2. Във връзка с коментара ни по т.1.3. и невъзможността на общините с договори за предоставяне на топъл обяд по Оперативната програма за храни със срок на изпълнение до 30.09.2022 г., да проведат обществените поръчки за избор на изпълнители по ЗОП в рамките на първите два срока за кандидатстване по настоящата процедура или до 31.10.2022 г., предлагаме разходите за тях са допустими считано от 01.10.2022 г., независимо от датата на сключване на Административния договор, ако подадат проектно предложение в рамките на първите четири срока за кандидатстване;</p> <p>5. т.16 „Минимален и максимален срок за изпълнение на проекта“: удачно ще е да се конкретизира, че проектите могат да бъдат със срокове на изпълнение от няколко месеца или години, по преценка на кандидатите, но дейностите по тях ще трябва да приключат до 30.09.2025 г</p>	<p>4.2. Не се приема Непрекъсваемост на подкрепата по отношение на действащите към момента договори е по преценка на възможностите и капацитета на кандидатите. Целта на изискването е да се минимизира риска от последващо невалидиране на извършени разходи и налагането на финансови корекции от неизпълнение на административните договори.</p> <p>5. Приема се за сведение В проектното предложение следва да бъдат ясно посочени: дата на стартиране на дейността по предоставяне на топлия обяд, общ брой месеци и общ брой дни, в които ще се предоставя топъл обяд. Разходите се считат за допустими в рамките на общата продължителност на договора, но не по-късно от 30.09.2025 г.</p>
2.	Дирекция “Държавни помощи и	Вх. № 04-00-1792 от	Във връзка с изпратените ни за съгласуване по чл. 26, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските	Приема се

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
	реален сектор” Министерство на финансите	15.09.2022 г.	<p>фондове при споделено управление и чл. 7 от Наредба № 4 от 22.07.2016 г. Условия за кандидатстване (УК) по горесцитираната процедура и документите към тях, Ви информираме за следното:</p> <p>Видно от информацията в УК, е предвидено процедурата да бъде реализирана извън обхвата на чл. 107, пар. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), а именно като мярка за непомощ. Допустими кандидати по мярката са общини и райони на общини, а неправителствени организации могат да участват като техни партньори. Освен това, в УК е посочено, че в проектното си предложение общините следва да опишат по какъв начин ще предоставят услугите по настоящата процедура – самостоятелно или чрез възлагане на изпълнител, като във втория случай той ще бъде избран по реда на т. 10.2 от УК, т.е. по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП).</p> <p>В раздел 14 на УК се съдържат твърдения, че дейностите по процедурата са неикономически и не е налице държавна/минимална помощ по нея. Използваните за целта аргументи са в посока, че кандидатите по мярката (общини и райони на общини) са публични органи, структури на местната власт, които подпомагат държавата при изпълнението на политиката в областта на социалното подпомагане и здравеопазване, включително социалната интеграция на уязвими групи, и</p>	<p>Предложена е редакция на т. 14 в Указанията за кандидатстване Кандидатите по процедура „Топъл обяд“ не попадат в обхвата на приложимото национално и европейско законодателство в областта на държавни/минимални помощи.</p> <p>Безвъзмездната финансова помощ се предоставя на общини и райони на общини, в качеството им на публични органи – основни доставчици на социални услуги в страната и посочени в Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 като конкретни бенефициенти на вид помощ „Топъл обяд“.</p> <p>Кандидатите представляват публични субекти – структури на местната власт и основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. Общините са създадени като териториални органи на изпълнителната власт за изпълнение на държавна политиката в интерес на териториалната общност от местно значение. Държавната</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>в това си качество биват основни доставчици на социални услуги в Република България. Същевременно с това е цитирана разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от Закона за социалните услуги (ЗСУ), според която общините могат да предоставят всички социални услуги самостоятелно или чрез специално създадени от общината юридически лица. Освен това, ЗСУ регламентира, че единствено общините могат да възлагат управлението на социалните услуги на частни доставчици.</p> <p>Следва да имате предвид, че Министерство на финансите, съобразно Закона за държавните помощи, няма функционалната компетентност да провери и потвърди изложените от администратора на помощта (Управляващият орган на ПХОМП 2021-2027 г.) аргументи за прилагане на режим непомощ по мярката, като единствено в правомощията на Европейската комисия (ЕК/Комисията) е да потвърди, че дадена мярка попада извън обхвата на чл. 107, пар. 1 от ДФЕС. В този смисъл изразените от нас бележки са с методологически и подпомагащ администратора на помощ характер.</p> <p>Отчитайки горепосоченото, според нас, обосновката в раздел 14 на УК е необходимо да бъде преработена и допълнена, като бъдат анализирани поотделно всички допустими дейности (определяне на целевите групи, приготвянето и предоставянето на топъл обяд и предоставяне на съпътстващи услуги) относно начина, по който ще бъдат реализирани, и</p>	<p>политика в областта на социалното подпомагане и здравеопазването, включително и мерките за социална интеграция на уязвими групи се осъществява в сътрудничество с държавните органи, органите на местното самоуправление и други, които създават условия и съдействат за реализирането на програми и проекти в тази област. При реализирането на местната политика, общините, подпомагат дейността на централната изпълнителна власт, в областта на социалната политика към интеграция на уязвими групи, при упражняването на публични правомощия.</p> <p>Съгласно чл. 17, ал. 1 от ЗМСМА местното самоуправление се изразява в правото и възможността гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност, включително тези в сферата на здравеопазването, социалните услуги и защитата на населението при бедствия (т. 4, т. 7 и т. 11 от цитираната разпоредба).</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>съществуването на пазар за тях. В тази връзка, обръщаме внимание, че възможността дадена дейност/услуга да бъде възложена по реда на ЗОП само по себе си означава, че повече от един субект би могъл да извършва тази дейност/услуга, т.е. за нея съществува пазар, поради което неикономически характер за нея не би могло да бъде обоснован. Съществуването на пазар (икономическа дейност) от своя страна е предпоставка за наличие на държавна помощ, съобразно т. 2 от Съобщението – Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в чл. 107, пар. 1 от ДФЕС (ОВ С 262 от 19.7.2016 г.) - Известието.</p> <p>Също така, от гледна точка на статута на допустимите кандидати и партньори по процедурата, следва да имате предвид, че в Известието ЕК определя, че режимът за държавните помощи е приложим и към публични органи, както и към юридически лица с нестопанска цел. Това е така, тъй като правилата за държавна помощ се прилагат, когато бенефициерът на дадена мярка е предприятие. Определянето на даден субект като предприятие винаги е свързано с икономическото естество на дейността, която той извършва, а правният му статут, начинът на финансиране и това дали формира печалба не са от значение. Посоченото означава, че когато даден субект извършва както икономически, така и неикономически дейности, той следва да се разглежда като предприятие</p>	<p>Органи на местното самоуправление са общинският съвет и кметът.</p> <p>Съгласно изискванията по процедурата, дейността по предоставяне на топъл обяд следва да се реализира като местна дейност, по смисъла на §1, т.20 от Допълнителни разпоредби, на Закона за публичните финанси, съгласно който "местни дейности" са дейностите по предоставяне на публични и други услуги, които общините предоставят въз основа на закон и/или решение на общинския съвет и които не се финансират като делегирани от държавата дейности. Предоставянето на топъл обяд не се финансира като делегирана от държавата дейност, поради което, за да се удостовери допустимостта на кандидата се изисква решение на съответния общински съвет.</p> <p>Осигуряването на храна за обяд за хора, които не са в състояние да си я осигурят сами поради бедност, продължителна социална изолация, тежко здравословно състояние или</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>само във връзка с осъществяваните от него икономически дейности.</p> <p>На следващо място бихме искали да отбележим, че съществуването на пазар за определени дейности/услуги е в рамките на свободната преценка и решение на държавите членки и зависи от начина, по който съответната държава е уредила предоставянето на тези услуги, като освен това класифицирането на дадена дейност би могло да се промени с течение на времето в резултат на политически и/или икономически фактори. Поради това в Известието не се съдържа изчерпателен списък на дейностите с икономически характер, а Комисията предоставя разяснения и насоки как и при какви условия дадена дейност следва да се определи за стопанска. Обръщаме внимание, че решението на публичен орган да не позволява трети страни да предоставят дадена услуга, например защото той самостоятелно иска да я предостави, не изключва наличието на пазар. От УК, както и изхождайки от българското законодателство в областта на социалните услуги, става ясно, че пазарът за предоставяне на услугите по мярката е отворен, тъй като общината самостоятелно може да реши кой да бъде нейният доставчик:</p> <ul style="list-style-type: none"> - самата община (чрез звено в рамките на нейната структура); 	<p>други обстоятелства е приоритет, както на национално, така и на местно ниво. По същество това следва да се счита за икономическа дейност, но доколкото се осъществява от публичен орган и е в пряка връзка с осъществяването на неговата публична власт, то същата следва да се разглежда като неотделима от публичните функции на този орган - в конкретния случай на общините или на районите на съответните общини.</p> <p>В рамките на настоящата процедура на директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ се изисква кандидатите да предвидят и реализират следните задължителни дейности:</p> <p>-„Определяне на целевите групи“ - по своята същност дейността няма икономически характер и за нея не се предвижда предоставянето на публичен ресурс, който би довел до нарушаване на конкуренцията и на пазарните принципи.</p> <p>-„Приготвяне на топъл обяд“ - дейността следва да се реализира от общините и районите на общини, в изпълнение на тяхната публична</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<ul style="list-style-type: none"> - специализирано общинско юридическо лице (общинско предприятие), създадено от общината за конкретната цел; - частен доставчик (неправителствена организация), на който общината е възложила изпълнението услугата. <p>Предвид това, по наше мнение, на ниво доставчик на услугите по настоящата процедура режим непомощ би могло да се приложи, само доколкото доставчикът бъде избран чрез процедура при пазарни условия. В тази връзка, в т. 89-96 от Известието са изложени критериите и условията за състезателна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура, при които ЕК счита, че се постига пазарна цена.</p> <p>В случай че администраторът на помощ реши, че не е целесъобразно и икономически обосновано доставчикът да бъде избран чрез процедура при пазарни условия, той следва да определи какъв режим от законодателството по държавните помощи ще прилага спрямо него (като например, режим на минимална помощ при условията на Регламент (ЕС) № 1407/2013¹ или на Регламент (ЕС) № 360/2012², режим на услуга от общ икономически интерес (УОИИ) съобразно</p>	<p>функция и в този контекст дейността няма характеристиките на икономическа дейност. От друга страна, с цел да се постигне национално покритие на мярката и да се осигури обхващането на по-голям кръг нуждаещи се лица е дадена възможност дейността да бъде възложена на изпълнител, там където публичният орган няма достатъчен капацитет да изпълни функциите си. С оглед спазването на условията за ненарушаване на конкуренцията на даден пазар, към кандидатите е поставено изискване изборът на изпълнител да се извърши в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки. Във връзка с разпоредбите на Известието на Европейската комисия относно понятието за държавна помощ, посочено в чл.107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз и разясненията на ЕК по прилагане на т.17 и 18 от раздел "Упражняване на публичните правомощия", икономическата</p>

¹ ОВ L 352 от 24.12.2013 г.

² ОВ L 114 от 26.4.2012 г.

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
			<p>Решението на ЕК за УОИИ³), както и да разпише условията и изискванията за съответствие с избрания режим, включително ред за проверка и контрол на същите. Съответно в договора за предоставяне на помощта по процедурата следва да бъдат разписани клаузи, уреждащи отношенията между страните по него, във връзка с изпълнението на изискванията и условията на избрания режим.</p> <p>На ниво ползватели на услугите по мярката, както сте посочили в УК, приемаме, че те попадат извън обхвата на правилата по държавните помощи, тъй като са физически лица.</p> <p>В заключение, моля да имате предвид, че съгласно чл. 12, ал. 1 от Закона за държавните помощи, администраторът на помощ носи отговорност за законосъобразното предоставяне и разходване на държавни и минимални помощи в съответствие с българското и европейското законодателство в областта.</p>	<p>дейност и упражняването на публична власт са "неделими по своя характер", т.е. когато икономическата дейност е необходима за упражняването на публичната власт, дейностите като цяло не се считат за икономически характер. Същото важи и за случаите, в които икономическата дейност не е абсолютно необходима за упражняването на публична власт, а я улеснява или я подкрепя (дело C-113/07 P Selex System Integrati срещу Комисията).</p> <p>Публичният ресурс покрива единствено разходите за закупуване на продуктите, вложени в приготвянето на супа, основно ястие, хляб и поне веднъж седмично десерт.</p> <p>-„Предоставяне на топъл обяд“- дейността се реализира от съответната община или район на община. Предвиденият публичен ресурс под формата на безвъзмездна финансова помощ за нейното реализиране е определен, съгласно</p>

³ Решение на Комисията от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (ОВ L 7 от 11.1.2012 г.)

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>член 22, параграф 1, буква „в“ от Регламент (ЕС) 2021/1057. Средствата се предоставят под формата на единна ставка в размер на 7% от разходите за закупуване на продуктите, вложени в приготвянето на храната и са предназначени за покриване на административните и транспортните разходи и разходите за съхранение и приготвяне на топлия обяд, поети от общините, които раздават топлия обяд на най-нуждаещите се лица. Дейността се отнася към упражняване на публичната власт на общините и пряко произтича от основната задача на процедурата - предоставяне на храна на най-нуждаещите се лица. В този смисъл дейността няма икономически характер.</p> <p>„Реализиране на съпътстващи мерки“ е дейност, която се реализира в допълнение към осигуряването на топъл обяд. Съгласно Регламент(ЕС) 2021/1057, „съпътстващи мерки“ означава дейности, предвидени в допълнение към разпределянето на храни и/или основно материално подпомагане с цел справяне със социалното</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>изключване и допринасяне към изкореняването на бедността, като например насочването към или предоставянето на социални и здравни услуги, включително на психологическа подкрепа, или предоставянето на съответната информация за публичните услуги или на консултации във връзка с управлението на бюджета на домакинствата. Съгласно член 22, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/1057 разходите за съпътстващи мерки, предприети от общините или от тяхно име и декларирани от тях се определят под формата на единна ставка в размер на 7% от разходите за от разходите за закупуване на продуктите, вложени в приготвянето на храната. Съпътстващите мерки и единната ставка са определени и описани в Регламент (ЕС) 2021/1057 и по своя характер не представляват икономическа дейност.</p> <p>Подпомагането с топъл обяд не се определя като услуга, свързана единствено с изхранване на нуждаещите се лица. Чрез оказваната съпътстваща подкрепа, в</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>допълнение към предоставянето на топъл обяд, дейността може да бъде отнесена към социалните услуги, реализирани на местно ниво, с цел да се преодолеят последици от бедността. Съпътстващата подкрепа е механизъм за подкрепа и насочване на потребителите на топъл обяд към различни форми на социални услуги, които също се реализират от общините. Този подход гарантира по-добро проследяване на резултатите от реализираните съпътстващи мерки за всеки отделен потребител.</p> <p>Същевременно, за целите на настоящата процедура възлагането на съпътстващите мерки на частни доставчици на социални услуги е неприложимо, тъй като дейностите по процедурата не са делегирани от държавата дейности, респективно за тях не са приложими правилата за възлагане, регламентирани в Закона за социалните услуги и в Правилника за неговото прилагане. Дейностите по процедурата са свързани с прерогативите на държавите да предоставят</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>определени услуги на своето население.</p> <p>Създавайки и поддържайки система на услуги към своето население, които се финансира поначало от държавния бюджет, държавата не цели да се ангажира с платени дейности, а изпълнява своята мисия по отношение на населението си в социалната сфера.</p> <p>В рамките на процедурата общините и районите на общини имат възможност да реализират съпътстващите мерки самостоятелно или в партньорство с неправителствени организации, които притежават необходимия капацитет. Съгласно Условието за кандидатстване, партньорите на кандидата са допустими ако са избрани в резултат на състезателна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура, при пазарни условия и при спазване на разпоредбите на т. 89-96 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ , посочено в член 107, параграф 1 от ДФЕС.</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>Изискването за прилагане на конкурентни процедури за възлагане на обществени поръчки елиминират предимството, поради което критериите за наличие на държавна помощ при реализиране на тази дейност не са изпълнени, следователно предоставения публичен ресурс е свободен от държавна помощ. Доколкото правилата за обществените поръчки и правилата за държавни помощи имат идентична основна цел – да не се нарушава конкуренцията на даден пазар, условията по настоящата процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ позволява определянето ѝ като съвместима с разпоредбите на ДФЕС държавна помощ. Безвъзмездната финансова помощ от настоящата процедура се предоставя само за изпълнение на допустимите за финансиране дейности. Конкретният бенефициент по настоящата процедура е длъжен да спазва законодателството в областта на обществените поръчки и държавните помощи и да не допусне средствата, получени по</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, да бъдат предоставени на трети лица в нарушение на правилата за конкуренцията.</p> <p>Ползвателите на услугите по мярката попадат извън обхвата на правилата по държавните помощи, тъй като са физически лица</p> <p>В т. 10 на Указанията за кандидатстване са допълнени условията за допустимост на партньорите.</p> <p>„Важно!</p> <p>Условието за допустимост на партньора, свързано с начина на неговия избор и съответствието с изискванията на т. 89-96 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от ДФЕС, не са предмет на оценка на проектното предложение.</p> <p>За целите на оценката на проектното предложение, кандидатът следва да посочи в Декларацията на кандидата, данни отнасящи се до процедурата за избор на партньор за реализиране на съпътстващи мерки.</p> <p>В случай, че в рамките на изпълнението на проектното предложение се установи от съответните национални компетентни органи, че изборът на</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				<p>партньор не е извършен в резултат на състезателна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура и не са спазени изискванията на т. 89-96 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от ДФЕС, Управляващият орган може да отмени изцяло или частично предоставената безвъзмездна финансова помощ чрез извършване на финансова корекция на основание чл. 70, ал.1, т. 2 от ЗУСЕФСУ.</p>
3.	Община Кюстендил	Вх. № 08-00-12791 от 16.09.2022 г.	<p>1. В раздел 12.3 „Допустими разходи“ на Условието за кандидатстване да бъде включен допълнителен допустим разход: „Разходи за трудови възнаграждения и възнаграждения, съгласно КТ и КСО“, който да обезпечавя приготвянето на храната и изпълнението на задължителните съпътстващи мерки, в случаите, когато дейността се изпълнява от общински звена, финансирани като местна дейност, в лицето на Домашните социални патронажи.</p>	<p>1. Приема се за сведение Допустимите разходи по операцията са съгласно посочените в чл. 22, пар.1 от Регламент (ЕС) 2021/1057, а именно: 1. разходи за закупени хранителни продукти, използвани за приготвянето на топъл обяд, който включва стандартна скала на единичен разход за топъл обяд; 2. административните и транспортните разходи и разходите за съхранение и приготвяне, поети от бенефициентите, разпределящи храните и/или основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 7% от разходите по т.1. 3. разходите за съпътстващи мерки, предприети от бенефициентите или от тяхно име и декларирани от</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				бенефициентите, доставящи храните и/или основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 7% от разходите по т.1.
			<p>2. Да се въведе диференцирано финансиране, в зависимост от спецификата на всяка една община бенефициент, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Брой населени места на територията на всяка община бенефициент, - Площ, на която е разположена общината; - Начин на раздаване на храната: раздавана на място в кухнята, в пунктове или доставяна до домовете на потребителите. 	<p>2.Приема се за сведение Подкрепата с топъл обяд се предоставя на територията на цялата страна и се предоставя на лица, които имат ежедневна нужда от подкрепа и липса на достъп до ежедневна храна. Ежедневната нужда от храна се обуславя от нивото на материални лишения на лицата, като идентифицираните лица се потвърждават от органа за социално подпомагане в страната. Преценката за подхода за предоставяне на храната до крайните получатели е в зависимост от възможностите и капацитета на съответния кандидат, като тези обстоятелства се описват в проектното предложение.</p>
			<p>3. Стойността на разхода за единица продукт топъл обяд, периодично да се актуализира, в зависимост от инфлационните процеси в страната.</p>	<p>3.Приема се за сведение Виж отговор 4.1 - Съгласно предвиденото в Програмата стойността на разходите по вид помощ „топъл обяд“ следва стойността определената със заповед на министъра на труда и социалната политика за същата дейност, финансираната от Фонд „Социална закрила“ Целева програма „Обществени трапезарии“. Промени в</p>

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
				стойността на топлия обяд по настоящата процедура, ще бъдат извършвани съгласно предвиденото в Програмата.