

КОМЕНТАРИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ПО ПРОЕКТ НА ПРОГРАМА ЗА ХРАНИ И ОСНОВНО МАТЕРИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ 2021-2027 Г.-22.03.2021 г.

КОМЕНТАРИ НА ЕК- 13.01.2021	СТАНОВИЩЕ НА УО	КОМЕНТАРИ НА ЕК - 22.03.2021	СТАНОВИЩЕ НА УО
ОБЩИ БЕЛЕЖКИ			
<p>В първата част, в допълнение към цялостния анализ на основните предизвикателства за развитието и отговора на политиките в България, може да се включи също информация и за селския / градския контекст.</p>	<p>Приемаме коментара. Анализът на основните предизвикателства на програмата в т.1 от образеца ще бъде допълнен със следната информация: Резултатите от Структурираното проучване на крайните получатели на помощта по програмата за периода 2014-2020 г. показват, че над половината (53%) от подпомогнатите лица с топъл обяд живеят в по-малки градове. Приблизително равни дялове от ползващите услугата са жителите на областните градове (23%) и на селата (20%). Незначителен дял (3%) от ползващите помощта живеят в столицата. Най-многобройна е групата на лицата подпомогнати с хранителни продукти, която живеят в малки градове - 42% от всички ползватели на помощта по операцията. Следват жителите на областни градове – 41%. В села живеят 11% от получаващите пакети с хранителни продукти, а в столицата живеят 7% от интервюираните.</p>	<p>Необходимо е да се актуализират всички референтни данни от Евростат или националната статистика с най-новите налични данни преди подаването на програмата. В текста на Програмата (раздел 1: Стратегия), моля, добавете ангажимент, че ще продължите изпълнението в съответствие с прилагания до момента териториален подход и действителните нужди, като обхванете и малките градове и села. Моля, добавете и препратка към линията на бедност като общ допълнителен показател за подкрепа, в допълнение към националните правила за социално подпомагане. За да избегнете чести бъдещи изменения, моля, добавете в раздел Стратегия, че в случай на промяна в националното законодателство по отношение на обхвата и съответствието на предоставяната подкрепа, тези промени ще бъдат взети предвид и при определянето на целевите групи за подкрепа</p>	<p>Приемаме коментара. В текста на Програмата (раздел 1: Стратегия) са актуализирани всички статистически данни в съответствие с статистически данни за 2019 от ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, публикувано на интернет-сайта на НСИ и последната налична информация от Евростат. Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г. ще продължи да се изпълнява на територията на цялата страна в съответствие с прилагания до момента териториален подход, като обхванете и малките градове и села. Препоръките за допълване на текстовете са отразени в раздел Стратегия. Обвързаността с линията на бедност и възможността за гъвкавост за осигуряване на съответствие с националното законодателство, при необходимост са предвидени за всеки един вид помощ в програмата.</p>
<p>Комисията приветства подхода, според който ОП</p>	<p>Приемаме коментара. В раздел 1 са направени следните</p>	<p>ОК</p>	

<p>може да се разглежда като отправна точка към по-всеобхватни мерки за социално включване на най-уязвимите хора. За да се постигне това, е важно да се развият възможно най-много връзки чрез съпътстващите мерки с други програми на ЕС и национални политики, за да се премине отвъд неотложната подкрепа и да се цели реално социално включване. Ето защо насърчаваме засилването на по-голям набор от съпътстващи мерки, както и индивидуалната оценка и подхода на проследяване на всеки отделен случай, когато краен получател е бил насочен към най-подходящите социални услуги, предоставяни на местно ниво по ЕСФ +</p>	<p>допълнения: Предоставяните съпътстващи мерки по програмата ще са индивидуално ориентирани към нуждите на обхванатите лица и групи и ще бъдат механизмът, чрез който подпомаганите ще се насочват към конкретни и комплексни мерки за социално включване. По програмата ще бъде създадена база данни за подпомаганите лица, в това число ще бъде очертаван и специфичния социален профил на тях и членовете на семействата им. В резултат от това крайните получатели на помощта ще получават информация и ще бъдат насочвани към конкретни мерки и проекти, реализирани с подкрепата на ЕСФ+ по други програми. Информацията за резултатите за всяко насочено лице ще бъде връщана на Управляващия орган по съгласуван механизъм. Този подход ще се прилага по отношение на всеки вид подпомагане, реализирано по програмата и ще бъде важна отправна точка за координация и планиране на бъдещи мерки за повишаване на качеството на живот на най- нуждаещите се лица. В допълнение, в хода на изпълнение на програмата ще бъде извършена и външна оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на предоставяната подкрепа, която да представи и</p>		
---	--	--	--

	<p>отговор на въпроса какъв е приносът на мерките за промяна в статута на целевите групи</p>		
<p>Отбелязваме, че в програмата няма изрично споменаване за връзките с мерките по Плана за възстановяване и устойчивост на Република България. Ето защо, моля да доразработите по какъв начин ще бъде осигурена координацията и разграничаването на вида подкрепа</p>	<p>Приемаме коментара. Текстът на програмата, раздел 1 е допълнен със следната информация: Основната цел на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България (версия от месец октомври 2020 г.) е да способства икономическото и социално възстановяване от кризата, породена от COVID-19 пандемията. В преследването на тази цел са групирани набор от мерки и реформи, със специален фокус върху групите и лицата в неравностойно положение за постигане на по-включващ и по-устойчив растеж. В рамките на изпълнението на заложените дейности в Плана за възстановяване и устойчивост по отношение на социалното включване, програмата ще допринесе за идентифициране и насочване на конкретни нуждаещи се лица към реализираните проекти. В зависимост от индивидуалните им потребности ще бъдат насочвани към дейности, допринасящи за преодоляване на бедността, намаляването на социалните неравенства и активно социално включване, идентифицирани като приоритети в Плана. По този начин, освен предоставянето на</p>	<p>Вместо частта в жълто е по-добре да посочите, че: Чрез координиран механизъм програмата ще допринесе за идентифицирането, подпомагането и проследяването на нуждаещите се лица, които са били насочени към най-подходящите мерки за социална подкрепа, предвидени в рамките на ЕСФ + или Плана за възстановяване и устойчивост.</p>	<p>Приемаме коментара. Посочения текст е заменен – стр. 7.</p>

	базова подкрепа – с храна и основни материали, програмата ще допринесе и за по-устойчиво преодоляване на бедността за не малка група нуждаещи се чрез комплексни и целенасочени мерки.		
		Моля, прегледайте структурата на таблица „Таблица 1 Т: Структура на програмата“, като се съобразите с окончателно идентифицираните приоритетите и препратки към специфичните цели	Приемаме коментара. Структурата на „Таблица 1 Т: Структура на програмата“ е съобразена с последния актуален вариант, посочен в анекс V Образец за програмите, подпомагани от ЕФРР (цел „Инвестиции за растеж и работни места“, ЕСФ +,ФСП, Кохезионния фонд и ЕФМДР. Пълният текст на програмата е нанесен в последния актуален вариант на анекс V
		За да се анализира по-добре амбицията, която си е поставила програмата се изисква УО да предостави изчисления/оценка на разпределението на ресурсите в програмата, предвидени за различните видове подкрепа.	Приемаме коментара. Предвид задължителните полета за попълване в анекс V Образец за програмите, подпомагани от ЕФРР (цел „Инвестиции за растеж и работни места“, ЕСФ +,ФСП, Кохезионния фонд и ЕФМДР по отношение на програмите по специфична цел (xi) „Справяне с материалните лишения“ , информация за разпределението на финансовите ресурси в програмата по видове подкрепа е представена в отделен документ.
В проекта на ОП липсват референтни стойности за общите и специфични за програмата индикатори за резултат, както се изисква от (проект) ЕСФ + регламента, член 21, параграф 2: „Референтните стойности за	Приемаме коментара. Отправено е запитване и след като бъдат получени исканите разяснения, информацията ще бъде посочена в програмата.	Ще бъдем благодарни да получим обща таблица със стойностите на индикаторите и методология за определяне на етапите цели и целевите стойности за всеки вид подкрепа	Приемаме коментара. Съгласно получените указания от Data Support Centre (DSC) на ЕК са определени референтни стойности за индикатори за резултат: MCR01 брой на крайните получатели получаващи подкрепа с храна и MCR10 брой крайните ползватели получаващи материална подкрепа. Посочените референтни стойности се базират на

<p>обща и специфични за програмата индикатори за резултат следва да се определят”. По-специално, за конкретна цел хі не се изискват кумулативни етапи цели, целеви стойности и изходни стойности, а само референтни стойности, които могат да се използват за оценка на изпълнението. Те трябва да се основават на исторически данни, считани за подходящи за сравнение. Очаква се държавите-членки да определят референтни стойности за тези показатели за резултат, които представляват фокусът на подкрепа по специфична цел хі. Във вашия случай, тъй като подкрепата е описана като обща хранителна помощ за най-нуждаещите се, без да се посочва целева група, следва да бъде зададена референтната стойност за следния индикатор за резултат ‘Брой на крайните получатели, получаващи хранителна подкрепа’. В случай че имате нужда от допълнителни насоки за разработването на референтните стойности на индикаторите, можете да се свържете с Центъра за поддръжка на данни (DSC).</p>			<p>предишни подобни интервенции по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане.</p>
---	--	--	---

<p>По-конкретно, Центърът може да коментира:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индикаторите, предложени па програмите за споделено управление в рамките на ЕСФ + 2021 - 2027 в процес на договаряне; - целите или референтните стойности, предложени от страните-членки. <p>С центъра за поддръжка на данни можете да се свържете на имейл: support@esfsupport.eu, както и на телефон: +32 2 313 99 42 (от 9:00 до 18:00 CET)</p>			
--	--	--	--

ЗАБЕЛЕЖКИ ПО ВИДОВЕ ПОДПОМАГАНЕ
Пакети храни и хигиенни материали

<p>Приветстваме вашия подход хранителните пакети да включват основни продукти за приготвяне на ястия за цялото семейство. Съветва ме Ви да опишете механизма, по който ще определи количеството храна в пакета, особено когато семейства / домакинства с повече членове се възползват от това.</p>	<p>Приемаме коментара за сведение. В текста на програмата е посочено, че в Наредба на министъра на труда и социалната политика за определяне на основна целева група за съответния вид подкрепа, както и допълнителна целева група ще бъде определен и механизъм за определяне на количеството пакети храни и хигиенни материали, които ще бъдат предоставяни на нуждаещите се лица, в зависимост от броя на членовете на семейството или домакинството. Механизмът ще бъде съгласуван със всички заинтересованите страни. Считаме че с прилагането на този подход ще</p>	<p>Изборът на интервенция за всеки вид подкрепа трябва не само да се отнася до „опита от миналото“ и удовлетворението на обществеността, но да стъпва основно на направения анализ. Например, по отношение на пакетите стартиращата обосновка трябва да бъде, че с тях някои от основните материални нужди ще бъдат покрити, тъй като те ще са насочени особено към хора в тежки материална лишения ... и след това следва да се изложат останалите аргументи.</p> <p>Основните критерии, които ще бъдат</p>	<p>Приемаме коментара. Текстът в т. 2.1.2 по отношение на вид помощ: Пакети хранителни продукти и хигиенни материали е актуализиран съобразно предложените бележки.</p>
--	---	--	--

	<p>бъде осигурена по-голяма гъвкавост при предоставяне на помощта в съответствие с обективната социална и икономическа ситуация в страната. Конкретното посочване на видове и количества в програмата ще ограничи възможностите за реакция и своевременно адресиране на конкретни проблеми, които могат да възникнат в седемгодишния период на изпълнение на програмата.</p>	<p>включени в Наредбата на министъра, трябва да присъстват в текста на Програмата, както по отношение на критериите за допустимост, така и по отношение на съдържанието на предоставяната подкрепа. Във всички случаи може да бъде включен следния текст <i>„ще бъдат обхванати минимум XXX и YYY групи получатели“</i> или <i>„продуктите ZZZ или RRRR ще бъдат включени във всички случаи“</i></p> <p>Текстът на програмата трябва да включва ангажимент за гъвкавост по отношение на състава на предоставената подкрепа</p> <p>Не се изисква да се посочват конкретните количества или количества на отделни продукти, а ангажимент за осигуряване на балансирана доставка на продукти в различните категории в зависимост от нуждите. В текста на всяка операция е необходимо предварително да се дефинира съдържанието/вида на всяка подкрепа. Програмата не може да делегира всички въпроси на Наредба на министъра, която трябва да бъде определена само въз основа на структурата и съдържание на ЕСФ операция</p>	
<p>По настоящата оперативна програма ФЕАД, средно около</p>	<p>Приемаме коментара за сведение и прилагаме следното разяснение:</p>	<p>Обяснението по този въпрос остава неясно.</p>	<p>Приемаме коментара. Във фокуса на предложената редакция във „Вид</p>

<p>550 000 души получават пакети с храни годишно. Новият ОП предвижда броят на хората да бъде средно около 350 000 годишно. Как бихте гарантирали, че предвиденият брой хранителни пакети ще бъде достатъчен, за да покрие нуждите от хранителна подкрепа и бихте ли помислили за допълнително увеличение, ако е необходимо?</p>	<p>В настоящия програмен период средногодишно се закупуват повече от 250 000 пакета с хранителни продукти, които достигат средно до около 550 000 лица.</p> <p>В настоящата програма описанието във Вид помощ: Пакети хранителни продукти и хигиенни материали е посочено следното: „На база годишните данни от Агенцията за социално подпомагане за броя на лицата и семействата, които получават социални помощи и анализа на тенденциите в социалното подпомагане, средногодишно се очаква да бъдат раздавани над 350 000 пакети с хранителни продукти и толкова с хигиенни материали“.</p> <p>Стойността е индикативна и се отнася за брой пакети, а не за брой крайни получатели на помощта. Броят пакети ще се определя ежегодно на база данни от Агенцията за социално подпомагане за идентифицирани за подпомагане лица.</p> <p>Както и досега, под пакети хранителни продукти и пакети хигиенни материали се разбира предварително определена и утвърдена минимална съвкупност по вид и количество от индивидуално пакетирани хранителни продукти и/или от</p>	<p>Изчисляването на подкрепения брой хора е ключов индикатор за продукт, който трябва да се отчита при мониторинга на програмата. Поради тази причина е необходима ясна методология за оценка на приемливостта на посочения брой с оглед на наличните финансови ресурси за всеки вид операция, средната цена на пакет и средния брой потенциални получатели във всяко домакинство, които могат да бъдат бенефициенти по настоящите процедури.</p> <p>Могат да се направят дори изчисления, за да се дефинират и под-показатели като деца, хора с увреждания и т.н. общия брой на подкрепените участници трябва да се основава на обективни критерии и методи за изчисление</p> <p>Диференцираният подход по отношение на съдържанието на пакетите също трябва да бъде ясно определен в текста на програмата</p> <p>Тази цифра не е ясна и реферира към акумулирана подкрепа за целия</p>	<p>помощ: Пакети хранителни продукти и хигиенни материали“ са крайните получатели на помощта, а не броя на пакетите, които ще бъдат разпределяни.</p> <p>На база данни от АСП за отпусканите социални помощи се очаква закупените пакети да достигат до около 530 000 нуждаещи се лица. Тези лица са в състава на семейства с различен брой членове, като преобладаващи са едночленни, двучленни и тричленни семейства. Около 10% от общия брой лица са в състава на семейства с четири и повече членове и спрямо тях ще се приложи диференциран подход по отношение на количеството продукти и ако е приложимо и по отношение на съдържанието. Съответните допълнения са направени в текстовете на програмата.</p> <p>По отношение на препоръката за дефиниране на под-показатели като деца, хора с увреждания и т.н. считаме, че ако това се направи в програмата към този момент, би ограничило възможността за гъвкавост.</p> <p>В допълнение формулирането на такива под-показатели в програмата не е изискване, съгласно проекта на Регламент за ЕСФ+. Такива показатели се отчитат, в съответствие с предвиденото в ПРИЛОЖЕНИЕ III- Общи показатели за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения от проекта на регламента.</p> <p>Изхождаме от разбирането, че материалното подпомагане по програмата адресира конкретни нужди, компетентно оценени от националните органи по обективни критерии, към конкретен момент. Поради това дефинирането на под-показатели на този етап може да се окаже ограничително.</p>
--	---	--	--

	<p>хигиенни материали, които да бъдат предоставяни на най- нуждаещите се лица. В следващия програмен период се предвижда количествата да се диференцират в зависимост от броя на членовете на семейството или домакинството.</p> <p>В допълнение, в раздел 1.Програмна стратегия: основни предизвикателства пред развитието и отговори на политиката е посочено следното:</p> <p>„Предвидено е и достигане на ниво от 600 000 лица живеещи в риск от бедност получили храни и материална подкрепа по програмата за периода 2021-2027“.</p>	<p>период от годината. Също така при всеки вид подкрепа е необходимо да се определи очакваният брой получатели.</p>	
<p>По отношение на състава на хигиенните и почистващи продукти, националните власти се приканват да анализират възможността за различен състав на пакетите (или добавяне на допълнителни артикули) в зависимост от нуждите на семействата (напр. специфични детски / бебешки хигиенни продукти, дамски превръзки за млади момичета и др.)</p>	<p>Приемаме коментара за сведение и прилагаме следното разяснение: Видовете хигиенни продукти ще бъдат определяни при отчитане на потребностите на конкретните получатели на подкрепа и индикативно ще съдържат - продукти за лична хигиена, почистващи препарати и перилни и миещи препарати. Съставът на пакетите, тяхното количество, в това число и специфични изисквания ще бъдат посочени на ниво документи за кандидатстване с цел да има по-голяма гъвкавост и да може да се отговори в най-голяма степен на нуждите на хората. Принципът е тази форма на подпомагане да има универсален</p>	<p>В текста на програмата трябва да присъстват някои основни препратки към категориите хранителни продукти или хигиенни продукти. Следната формулировка може да се използва: „сред основните продукти ще присъстват XXX, YYY, ZZZ“ или „продуктите ZZZ или RRRR ще бъдат включени във всички случаи“</p> <p>Приветстваме осигурената специфична подкрепа за новородени в новата програма, но също така следва да се предвиди по-специфична подкрепа за деца чрез осигуряване на храни и хигиенни продукти, тъй като тази подкрепа обхваща много по-широка група от населението.</p>	<p>Приемаме коментара. В програмата „Вид помощ: Пакети хранителни продукти и хигиенни материали“ са направени следните допълнения:</p> <p>1. По отношение на хранителните продукти: При определяне на съдържанието на пакетите ще се търси баланс, така че в тях да присъстват продукти от основните групи храни, необходими за пълноценното и разнообразно хранене, като например богати на белтък храни, зърнени храни и други.</p> <p>2. По отношение на хигиенните материали: Видовете хигиенни продукти ще бъдат основни продукти за лична хигиена и почистващи препарати, използвани от цялото семейство. Съдържанието ще бъде определяно въз основа на анализ на структурата на подпомаганите</p>

	<p>характер, от гледна точка на съдържанието. Продуктите ще бъдат такива, които се ползват обичайно от цялото домакинство и съответстват на установените нужди. По този начин ще бъдат облекчени семейните бюджети, а освободените ресурси ще се насочват за задоволяване на специфични потребности. Следва да се има предвид, че в рамките на програмата като част от мерките за ранно детско развитие е предвидено да бъдат закупвани пакети с базови необходими продукти за новородени деца от бедни и рискови семейства, идентифицирани от органите по социално подпомагане. Индикативно пакетите ще включват бебешки пелени, кърпи, бебешки козметични продукти и др. продукти, съобразени с основните нужди и възрастта на детето.</p>	<p>Бенефициентът може да разпредели в пакетите специфични продукти в зависимост от наличието или липсата на деца в домакинството, основавайки се на данните, предоставени от социалните служби</p>	<p>семейства и домакинства - възраст, пол и други характеристики на нуждаещите се лица, както и при отчитане на техните конкретни нужди. Пакетите индикативно ще съдържат - продукти за лична хигиена, почистващи препарати и перилни и миещи препарати.</p> <p>3. Предвидени са и следните текстове:</p> <p>Ще бъде прилаган диференциран подход по отношение на количеството и ако е приложимо и по отношение на съдържанието на пакетите, в зависимост от броя на членовете на домакинството, възрастта или други специфични характеристики на нуждаещите се лица, така че помощта да е достатъчна и да съответства на установени нужди. Подпомагането ще се основава на индивидуален подход, оценка на нуждите и обективна преценка за степента на уязвимост на лицата.</p>
<p>Съпътстващите мерки, които ще бъдат реализирани в допълнение към раздаването на хранителните и хигиенните пакети са разработени много по-подробно от останалите мерки. Описват и основните съпътстващи мерки за различните видове интервенции, които са най-подходящи за всеки тип краен получател и евентуалното насочване към съответните услуги на ЕСФ +. Следва да</p>	<p>Приемаме коментара и представяме следното разяснение: Концепцията за реализиране на съпътстващи мерки за всеки вид помощ по програмата се базира на индивидуален подход към нуждите на обхванатите лица. Програмата се фокусира върху осигуряване на подкрепа за удовлетворяване на базови нужди, но не по-малко значим е нейния принос за идентифицирането на онези конкретни хора, които имат най-остра нужда от комплексна</p>		

<p>описете и механизма за осигуряване на последващо проследяване, в случай че крайните получатели са били насочени към съответната социална, трудова или здравна услуга по ЕСФ +.</p>	<p>подкрепа и дългосрочна подкрепа за излизане от порочния кръг на бедността.</p> <p>Както беше посочено по-горе, в хода на прилагане на мерките ще бъде създаден механизъм за обмен на данни и предоставяне на информация от и към бенефициенти и други управляващи органи, за адресиране на конкретни мерки в подкрепа на представителите на целевите групи съобразно техния профил и когато това е възможно. По програмата ще бъде създадена база данни за подпомаганите лица, в това число ще бъде очертан и специфичния им социален профил. Крайните получатели на помощта по програмата ще бъдат насочвани като целева група на различни конкретни мерки и проекти, реализирани с подкрепата на ЕСФ+ по други програми, където ще се извършва и последващо проследяване на постигнатите резултати. Елемент от механизма за обмен на информация ще бъде и предоставянето на обратна връзка за резултатите от оказаната подкрепа след насочването на най-нуждаещите се лица. Валидиране на постигнатите резултати за социалното включване на обхванатите лица ще се търси и чрез външна оценка на програмата.</p> <p>В тази връзка към Вид помощ: ПАКЕТИ ХРАНИТЕЛНИ</p>		
--	--	--	--

	<p>ПРОДУКТИ И ХИГИЕННИ МАТЕРИАЛИ в т. <i>Допълняемост с други мерки по ЕСФ+ и национални схеми за подкрепа е добавено следното:</i></p> <p>За всеки насочен потребител ще бъде връщана обратна информация за постигнатите резултати, когато това е приложимо.</p>		
ТОПЪЛ ОБЯД			
		<p>Текстът на раздела трябва да адресира по-добре предизвикателството, към които е насочен този вид подкрепа, и да не поставя акцента върху потенциалните бенефициенти или върху влиянието на бюджета отвъд необходимостта от „допълняемост“ в сравнение с обикновените бюджетни средства, разпределени за функцията <i>“Социално осигуряване, подпомагане и грижи”</i></p>	<p>Приемаме коментара Текстът в т. 2.1.2 по отношение на вид помощ: Топъл обяд е актуализиран съобразно предложените бележки.</p>
<p>Относно осигуряването на топъл обяд, отбелязваме, че основната и допълнителните целеви групи ще бъдат определени в наредба, както това е предвидено и за другите видове подкрепа. Националните органи се приканват да опишат какъв би бил диференцираният подход и основните критерии, използвани в сравнение с подкрепата за хранителните пакети, и дали би имало</p>	<p>Приемаме коментара за сведение и прилагаме следното разяснение:</p> <p>Във <i>Вид помощ „ТОПЪЛ ОБЯД“</i>, Основни целеви групи е посочено следното:</p> <p>„ Топъл обяд ще бъде предоставян приоритетно на лица, обект на социално подпомагане, хора със затруднения в самообслужването, лица с ниски доходи, бездомни лица и др., за които органът по социално подпомагане на местно ниво е установил висок риск от бедност и</p>	<p>От предоставеното обяснение не става ясно дали ще има диференцирани критерии между целевите групи получатели на пакети и тези на топъл обяд. Настояваме, че топлия обяд може да има и компонент на спешност и гъвкав достъп с оглед на дневната доставка.</p> <p>Както е посочено в предишния вид подкрепа, Наредбата на министъра</p>	<p>Приемаме коментара По отношение на целевите групи поясняваме, че основното разбиране, вложено при формулирането на подкрепата с топъл обяд е, че тази помощ се предоставя на хора от индикативно определените в програмата групи, които имат ежедневна нужда от нея, което ще бъде установявано от органите по социално подпомагане. В текстовете на програмата е добавен следния текст /стр.23/:</p> <p>„Ще бъде дадена възможност за гъвкавост, така че да се гарантира, че подкрепата ще бъде предоставяна в необходимия обем, количество и честота, включително и при установени спешни</p>

<p>възможно допълване в случаите, когато това е приложимо</p>	<p>социално изключване. Обект на подпомагане могат да бъдат и лица, изпаднали в затруднено положение в резултат на природни бедствия, пандемии и др. форсмажорни обстоятелства с оглед овладяване на възникнали извънредни ситуации в страната. Приоритетно ще бъдат обхващани лица, за които ежедневната подкрепа е жизнено необходима. Честотата на подпомагане ще осигури възможност за продължителен и системен контакт с нуждаещите се лица, което от своя страна ще разшири и възможностите за оказване на съпътстваща подкрепа, съобразно нуждите им, включително и ще се осигурява допълваща подкрепа с други мерки по програмата, когато това е необходимо.“</p>	<p>трябва да групира и детайлизира критериите за допустимост като правила за изпълнение, но програмата трябва да включва основните критерии, на които ще се основава операцията, а не само да се позовава на наредбата като такава за определението от критериите.</p>	<p>и неотложни нужди.“</p>
<p>Следва ясно да се определи обхвата на интервенции на Фонд „Социална закрила“ при финансиране на обновяването на помещенията и оборудване за доставка на топъл обяд и как ще се избегне припокриването с доставка на топъл обяд на място.</p>	<p>Приемаме коментара. Фонд “Социална закрила” е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на труда и социалната политика, създаден на основание чл. 25 от Закона за социално подпомагане. С решение на Управителния съвет се отпускат финансови средства в рамките на една календарна /бюджетна/ година. След утвърждаване на бюджета на ФСЗ от министъра на труда и социалната политика управителният съвет на фонда взема решение за</p>	<p>Все още е необходимо да се изясни изключителното предоставяне на този вид подкрепа от общините с оглед на законата им им компетентност да предоставят социална подкрепа на тяхна територия и отговорност за управлението на услуги, финансирани от държавния бюджет. Следователно би било полезно да се включат в текста на програмата специфичните условия, предвидени от националното законодателство, които оправдават техния</p>	<p>Приемаме коментара и предлагаме следното обяснение Съгласно Закона за социалните услуги /ЗСУ/, общините като публичноправен субект и орган на местно самоуправление са основният доставчик на социални услуги в страната. Социални услуги на общинско ниво се предоставят за удовлетворяване на потребностите на населението в общината. Общинската политика в областта на социалните услуги се определя от съответните Общински съвети, в съответствие с установените потребности на общинско ниво и приоритетите на държавната политика.</p>

	<p>откриване на процедура за набиране на предложения за финансиране, приема критерии за оценка на проектите и определя предназначението на социалните помощи, както и целевите групи, на които ще бъдат отпускани. Този механизъм на финансиране и дефиниране на специфичните цели дава възможност допълването на Фонда с всички останали инструменти за подпомагане на най-нуждаещите се лица да се реализира гъвкаво, съобразно идентифицирани конкретни проблеми. В тази връзка във Вид помощ „ТОПЪЛ ОБЯД“, Декриптиране на национални или регионални схеми за подпомагане е посочено следното: „Мярката ще допълва дейностите, реализирани по целева програма „Обществени трапезарии“ към фонд „Социална закрила“. За да се осигури допълняемост, Фондът ще финансира реновиране на помещенията и оборудване за приготвяне на храната, особено на местата, където материалната база за реализиране на дейността липсва или е остаряла.“</p> <p>За постигане на по-голяма яснота, в текста на програмата ще бъде добавена следната информация:</p> <p>Предвид механизма на финансиране на ФСЗ и ежегодното определяне на параметрите на подкрепата</p>	<p>предварителен подбор.</p>	<p>В Закона за социалните услуги са регламентирани всички права и задължения на държавните и местни органи, свързани със предоставянето на социални услуги, като в допълнение са регламентирани и систематизирани правата и задълженията на общините като орган на местното самоуправление, а не само като основен доставчик на социални услуги.</p> <p>В отговорностите на кметовете на общините е анализирането на проблемите и потребностите на местно ниво и провеждането на общинската политика в областта на социалните услуги, в съответствие с решенията на общинския съвет.</p> <p>По програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г, подкрепата на най-нуждаещите се лица под формата на топъл обяд е предвидена да се реализира от общини и райони на общини. За да получат финансиране, общините следва да реализират услугата въз основа на решение на съответния Общински съвет. По този начин дейността по предоставяне на топъл обяд ще стане част от целенасочената социална политика, която общините развиват в подкрепа на хората, живеещи в материално лишение и в риск от социална изолация.</p> <p>Подпомагането с топъл обяд не се определя като услуга, свързана единствено с изхранване на нуждаещите се лица. Чрез оказваната съпътстваща подкрепа, в допълнение към предоставянето на топъл обяд, дейността се отнася към социалните услуги, реализирани на местно ниво, с цел да се преодолеят последици от бедността. Съпътстващата подкрепа е механизъм за насочване на потребителите на топъл обяд към различни форми на социални услуги, които също се реализират от общините.</p>
--	---	------------------------------	--

	<p>допълняемостта между двата инструмента ще се дефинира на ниво обявяване на процедури и ще се проследява на ниво изпълнение. Общият принцип, е че по Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 ще бъде проследявано условието топъл обяд да не се предоставя за едни и същи представители на целевите групи по едно и също време от различни източници“</p>		<p>Този подход гарантира по- добро проследяване на резултатите от реализираните съпътстващи мерки за всеки отделен потребител. Изборът на този подход, който доказва безспорно предимствата си в предходния програмен период, дава увереност, че помощта ще се предоставя на територията на цялата страна при равни условия, както за бенефициентите, така и за крайните получатели на помощта и няма да се допусне концентрация на услугата в определени територии, за сметка на други, в които няма интерес от други доставчици.</p> <p>В допълнение, по смисъла на чл. 29, ал. 1 от ЗСУ общините могат да предоставят всички социални услуги чрез:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. самостоятелно организиране и изпълнение на всички дейности, свързани с прякото предоставяне на социалните услуги; 2. специално създадени от общината за предоставянето на социалните услуги юридически лица; 3. възлагане на предоставянето на социалните услуги на частни доставчици на социални услуги. <p>Съгласно Закона за социалните услуги, единствено общините могат да възлагат управлението на социалните услуги на частни доставчици. Тези възможности, които законодателят е предвидил ще бъдат дадени и в документите за кандидатстване. По този начин ще се осигури възможност за сътрудничество на местно ниво и участие и на други доставчици при осигуряването на топъл обяд.</p> <p>В тази връзка, в програмата е направено следното допълнение:</p> <p>Съгласно Закона за социалните услуги,</p>
--	--	--	---

			<p>общините като публичноправен субект са основният доставчик на социални услуги в страната и единствено те могат да възлагат управлението на социалните услуги на частни доставчици. Като органи на местното самоуправление общините отговарят за анализа на нуждите, за прилагане на политиките за предоставяне на социални услуги, както и за тяхната организация и управление. По този начин дейността по предоставяне на топъл обяд ще стане част от целенасочената местна социална политика, която общините развиват в подкрепа на хората, живеещи в материално лишение и в риск от социална изолация. Законодателните възможности за възлагане от общините ще се използват и при реализиране на операцията, което ще създаде условия пряко приготвена храна да се предоставя при равни условия на територията на цялата страна</p>
--	--	--	---

ДЕТСКА КУХНЯ

<p>Комисията анализира идеята да се осигури храна за бебета / деца на възраст от 10 месеца до 3-годишна възраст, които идват от бедни и в неравностойно положение семейства. С оглед на факта, че в момента такава инициатива се реализира от много години в много общини, е необходимо да се предостави ясна обосновка за начина на интервенция и намерението да се включат нови допълнителни потребители, които биха могли да бъдат обхванати само от</p>	<p>Приемаме коментарите и след обсъждане със заинтересованите страни предлагаме редакция на операцията. Промените са отразени в програмата и засягат механизма за реализиране на операцията, начина на предоставяне на подкрепата и начина, по който ще бъдат реализирани и проследявани резултатите от предоставяната съпътстващата подкрепа.</p>	<p>Основните допустими целеви групи трябва да бъдат част от текста на програмата, наредбата на министъра във всички случаи е следствие от критериите на операцията и може да включва детайли и процедури за подбор.</p> <p>Процедурата за доставка на пакети за новородени все още е неясна по отношение на отговорния орган и потенциалните бенефициенти с оглед на необходимите последващи действия, определени в програмата.</p> <p>Приемаме намерението на УО да</p>	<p>Приемаме коментарите Текстът в т. 2.1.2 по отношение на вид помощ: Детска кухня е актуализиран съобразно предложените бележки, като са направени и пояснения на поставените въпроси.</p>
---	--	--	---

<p>ЕСФ + операция</p> <p>По отношение на таксите, плащани от родителите, за да се възползват от тази услуга, в момента те се определят от самите общини и в повечето случаи не се използват социални критерии. Необходимо е да се представи повече информация за правилата и процедурите за определяне на таксите, които плащат родителите, за да се оцени уместността/целесъобразността на интервенцията.</p> <p>С цел да се осигури цялостен подход, вместо безвъзмездни средства за общините, властите се съветват да обмислят използването на електронни ваучери за хранене на бебета / деца, които ще бъдат директно предоставени на отговарящите на условията семейства. По този начин мярката за подпомагане би могла да избегне допълнителна административна тежест за общините и да осигури по-продължително проследяване за различните потребители.</p>		<p>използва системата на ваучери за предоставяне на помощ за детско хранене. Както беше обяснено в предходни коментари, все още не е ясно на каква основа таксите за родителите, които ще подлежат на покриване с ваучерите, се определят от общините.</p> <p>Също така не е ясно как ще бъде направено общото калкулиране и допълняемост на ЕСФ мерките с национално финансираните мерки</p> <p>Ако ваучерите бъдат приложени при този тип операция, няма да е необходимо да се сертифицират разходите за храна като такива, а само ефективната доставка на храна (и използването на ваучерите) като такава. В текста има противоречие по отношение на процеса, който трябва да се следва, тъй като все още имаме единична цена за хранене на ден ... вместо стойност на ваучер.</p> <p>Оценката, че 10 000 деца ще бъдат подкрепени в рамките на операцията по ЕСФ+, остава неясна. Тази бройка е в допълнение към посочените 25500 потребители или е част от тази обща група?</p> <p>Все още трябва да се изясни изключителното предоставяне на този вид подкрепа от общините с</p>	
---	--	--	--

		<p>оглед на законата им компетентност и техническата наличност на инфраструктура за предоставяне на социална подкрепа на тяхна територия и отговорност за управлението на услуги, финансирани от държавния бюджет. Следователно би било полезно да се включат в текста на програмата специфичните условия, предвидени в националното законодателство, които оправдават предварителния им избор</p>	
		<p>Таблиците за категориите интервенции трябва да се финализират, където е релевантно</p>	<p>Приемаме коментара. Направени са съответните допълнения.</p>
		<p>Таблицата с финансовия план по години трябва да бъде попълнена в съответствие с окончателната версия на образеца на програма, договорен в Общия регламент.</p>	<p>Приемаме коментара. Направени са съответните допълнения.</p>
		<p>Забелязахме, че за тази програма се използват средства само от категорията „По-слабо развити региони“, но това не е обосновано в стратегическата част с оглед на възможната подкрепа и на региони в преход, какъвто е Югозападния регион.</p>	<p>Приемаме коментара. В текста на програмата са направени съответните изменения – таблица на стр. 13. Подкрепата по програмата няма да бъде ограничена до определен регион или община. Водещ критерий ще бъде необходимостта от подкрепа. В тази връзка са предвидени финансови ресурси за преходния регион на Югозапад. Изчисленията на УО показват, че ако ресурсите по програмата (189 450 000 евро финансиране от ЕС) се разпределят равномерно между 6-те региона, като се вземе предвид обхватът на програмата, на Югозападния регион трябва да се даде индикативна сума от 31 575</p>

			000 евро финансиране от ЕС или 16,7% от общите ресурси. Трябва да се има предвид, че съгласно член 9 от проекта на регламент за ЕСФ +, процентът на съфинансиране за програмите, насочени към справяне с материалните лишения, е 90%, т.е. с националното съфинансиране, средствата за региона в преход общо ще възлезе на приблизително 35,1 милиона евро.
		Исканият процент на съфинансиране трябва да бъде приведен в съответствие с окончателните разпоредби на Общия регламент, както е договорено от законодателите	Приемаме коментара. Направени са съответните допълнения.
		Таблицата с отговорните институции, трябва да бъде попълнена с имената и контактите на отговорните лица	Приемаме коментара. Направени са съответните допълнения.
		Раздел 6 Партньорство: трябва да бъде предефиниран, като се премахне чисто административния текст за следваните процедури, като се направи само препратка към тях. Основната част от текста трябва да даде подробности относно проведените обществени консултации, кой е отговорил, когато програмата е била в процес на консултация, как са били адресирани коментарите и т.н. Също е релевантно да се дефинира как сътрудничеството ще продължи и по време на изпълнението, наблюдението и оценката на	Приемаме коментара. Направени са съответните допълнения.

		програмните операции.	
		<p>Препоръчително е да се предефинира информацията за единичните разходи, които ще се използват описани в раздел 6, като се осигури адекватна методология за тяхното определяне. Понастоящем приложение А дефинира само някои от основните компоненти на планираните разходи за единица продукт топъл обяд, но не предоставя методология за тяхното изчисляване. Единните ставки, които трябва да се добавят за съпътстващи мерки и администриране, ако е уместно, трябва да бъдат оценени независимо от основната методология за изчисляване на цената за единица продукт</p>	<p>УО има готовност да изготви Методика за определяне на стойност на ваучер/карта за детска кухня</p> <p>Във връзка с това са направени съответните изменения в Приложение А</p>
		<p>Информацията в приложение Б трябва да бъде преразгледана в съответствие с предишните коментари. Някои от редовете трябва да бъдат ревизирани, за да отговорят на исканата информация.</p> <p>Методологията, определяща единичната цена, трябва да бъде включена в документа. Еднократното рефериране към националните социални мерки за осигуряване на топъл обяд са недостатъчни за дефинирането на</p>	<p>Приемаме коментара.</p> <p>В Приложение Б са направени съответните промени.</p>

		единичната цена в текста на програмата	
--	--	--	--